



# מדינת ישראל משרד האוצר

## שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-5695372

ירושלים, כ"ו באב התשע"ט  
27 באוגוסט 2019  
חוזר הע - כללי הסכם  
2019-1-39

אל : מר יוסי איצקוביץ, סגן בכיר לחשב הכללי, משרד האוצר

הנדון : הסכם קיבוצי מיום 14.8.2019 בדבר תשלום שכר לעובדים שנעדרו מעבודתם באזור הקובע על פי הוראות פיקוד העורף בשנים 2018-2019

### 1. כללי

א. ביום 14.8.2019 נחתם בין מדינת ישראל ונשיאות הארגונים העסקיים לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה, הסכם קיבוצי שעניינו תשלום שכר לעובדים, אשר נעדרו מעבודתם בשל החלטה של פיקוד העורף לגבי האזור המיוחד, שהיא אחת מאלה: (1) החלטה בדבר סגירת מוסד הינוך; (2) החלטה בדבר סגירת מקומות עבודה שאינם חיוניים; (3) החלטה בדבר איסור התקהלות, כולן במהלך התקופה שהחל מיום 1.5.2018 ועד ליום 31.12.2019 (להלן - ההסכם הקיבוצי).

לעניין חוזר זה:

"**האזור המיוחד**" - כהגדרתו בתקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזק מלחמה ונזק עקיף) (הוראת שעה), תשע"ט-2019 (להלן - התקנות).

"**אדם עם מוגבלות**" - כהגדרתו בסעיף 5 לחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח-1998.

"**הורה יחיד (עצמאי)**" - כהגדרתו בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006.

"**ילד**" - כהגדרתו בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006.

"**מוסד הינוך**" - כהגדרתו בחוק הגנה על עובדים בשעת חירום, התשס"ו-2006.

ב. להלן הוראות הביצוע בנוגע לתשלום שכר לעובדים בשירות המעסיקים, שנעדרו מעבודתם בהתאם להוראות פיקוד העורף כאמור, ובהתאם להוראות ההסכם הקיבוצי (להלן - העובדים):

## שכר והסכמי עבודה

2. **תחולה** רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

הוראות חוזר זה לא יחולו על אלה:

א. עובד שנקרא לשירות עבודה לפי חוק שירות עבודה בשעת חירום התשכ"ז-1967, אלא אם שוחרר כדין לפי החוק האמור ולגבי התקופה שלגביה שוחרר כאמור.

ב. מי שחל לגביו הסכם קיבוצי אחר, שהסתדרות העובדים הכללית החדשה אינה צד לו, ואשר מסדיר, בין היתר, תשלום שכר בעד תקופת היעדרות באזור הקובע, כולה או חלקה לא יהיה זכאי לשכר על פי חוזר זה.  
(למען הסר ספק מובהר, כי הסכם קיבוצי אחר כאמור כפוף להוראות סעיף 29 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985).

### 3. **התקופה הקובעת**

התקופה הקובעת לעניין חוזר זה הינה התקופה החל מיום 1.5.2018 ועד יום 31.12.2019

### 4. **תשלום שכר לעובדים בתקופת ההסכם**

א. יש לשלם לכל עובד שכר כאמור בסעיפים 14 ו-14. להלן, על סעיפי המשנה שבו, ולרבות תנאים סוציאליים, בשל היעדרות העובד מעבודתו בתקופת הקובעת, בגין הימים המזכים ובטווח האזורים הרלוונטי (כמפורט בטבלה המצורפת כנספח א' לחוזר זה ובהתאם להחלטות פיקוד העורף שיתקבלו עד ליום 31.12.2019 ככל שיתקבלו **אשר לגביהן תצא הוראת ביצוע נפרדת**), החל משעת התחילה של ההחלטה של פיקוד העורף או החל משעת התחילה של המשמרת, לפי המאוחר ביניהם, ועד לסיומה של משמרת העבודה, וכן בגין משמרת שזמן תחילתה נקבע עד 3 שעות מתום מועד ההחלטה, ובלבד שמתקיימים לגבי העובד אחד התנאים המפורטים להלן:

(1) העובד מועסק במוסד חינוך בישוב שבאזור המיוחד והוא נעדר מעבודתו באחד או יותר מהימים בתקופת ההסכם עקב החלטה בדבר סגירת מוסדות חינוך באותו הישוב.

(2) העובד נעדר מעבודתו לצורך השגחה על ילדו, הנמצא עמו, עקב החלטה בדבר סגירת מוסדות חינוך שבו לומד או שוהה הילד (או עקב החלטה בדבר סגירת מוסדות חינוך במקום מגוריו, המצוי באזור המיוחד) ובתנאי שבמועד היעדרותו של העובד מתקיימים לגביו שני תנאים מצטברים אלה:

(א) במועד היעדרותו של העובד ממקום עבודתו נמצא מוסד החינוך שנסגר בישוב שבאזור המיוחד.

(ב) מתקיים לגבי העובד אחד מהתנאים הבאים, והוא הצהיר על כך בכתב:

(1) הילד נמצא בהחזקתו הבלעדית של העובד או שהעובד הוא הורה יחיד של הילד;

(2) בן זוגו של העובד הוא עובד או עובדת עצמאי, ולא נעדר מעבודתו, מעסקו או מעיסוקו במשלה ידו, לצורך השגחה על הילד, ואם בן הזוג אינו עובד או עובדת עצמאי - נבצר ממנו להשגיח על הילד.

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל': 02-5317189, פקס: 02-7658360

(ג) על אף האמור לעיל, הוראות סעיף 4א(2), לא יחולו אם הייתה במקום העבודה של העובד או של בן זוגו, בעת היעדרות העובד כאמור בפסקה זו, מסגרת נאותה להשגחה על הילד.

(ד) הוראות סעיף 4א(2) לעיל, יחולו לגבי עובד שהוא אומן, ובלבד שמתקיימים לגביו שני תנאים אלה במצטבר:

(1) מתקיימים לגביו כל התנאים המזכים הקבועים בפסקה 4א(2) לעיל;

(2) הורהו של הילד שהינו עובד או עובדת עצמאי, לא נעדר מעבודתו, מעסקו או מעיסוקו במשלה ידו, לצורך השגחה על הילד, ואם הורהו של הילד אינו עובד או עובדת עצמאי - נבצר ממנו להשגיח על הילד;

לענין סעיף זה "אומן" - הורה במשפחה שאושרה בידי מי ששר הרווחה והשירותים החברתיים הסמיכו לכך לשמש כמשפחת אומנה.

(3) העובד נעדר מעבודתו בהתאם להחלטה בדבר איסור התקלות.

(4) העובד נעדר מעבודתו בהתאם להחלטה בדבר סגירת מקומות עבודה שאינם חיוניים.

(5) העובד הוא אדם עם מוגבלות אשר מקום מגוריו או מקום עבודתו בישוב באזור המיוחד, ומתקיימים לגביו שני אלה במצטבר:

(א) מוגבלותו ידועה למעסיק או שהמציא למעסיק אישור/תיעוד רפואי המעיד על מוגבלותו.

(ב) מוגבלותו מונעת ממנו להגיע למקום העבודה או לשהות בו, משום שאינו יכול לעמוד בהנחיות פיקוד העורף בתקופת ההסכם.

(6) הורה של אדם עם מוגבלות אשר מתקיימים לגביו שלושת התנאים המצטברים האלה:

(א) המוגבלות של בנו או בתו של העובד ידועה למעסיק או שהעובד המציא למעסיק אישור/תיעוד רפואי על המוגבלות של בנו או בתו.

(ב) ההורה נעדר מעבודתו לצורך השגחה על בנו או בתו כיוון שהמוגבלות אינה מאפשרת לו או לה לפי העניין, לעמוד בהוראות פיקוד העורף בתקופת ההסכם.



(ג) מתקיים לגבי ההורה אחד מהתנאים הבאים, והוא הצהיר על כך בכתב:

(1) האדם עם המוגבלות **שכר והסכמי עבודה** (בנו או בתו) נמצא בהחזקתו הבלעדית של העובד או שהעובד הוא הורה יחיד של האדם עם המוגבלות;

**רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל' : 02-5317189, פקס : 02-7658360**  
 (2) בן זוגו של העובד הוא עובד או עובד עצמאי, ולא נעדר מעבודתו, מעסקו או מעיסוקו במשלה ידו, לצורך השגחה על בנו או בתו שהם אדם עם מוגבלות, ואם בן הזוג אינו עובד או עובד עצמאי - נבצר ממנו להשגיח על בנו או בתו שהם אדם עם מוגבלות.

ב. מוסכם כי ככל שתהיה מחלוקת בדבר הימצאותו או אי-הימצאותו של מוסד חינוך או מקום עבודה או מקום מגורים באזור המיוחד בתקופת ההסכם או בחלקה - יכריע בדבר פיקוד העורף.

ג. מעסיק לעניין סעיף זה כולל גם מעסיק שהסכם זה חל עליו שהינו קבלן כוח אדם וקבלן שירותים, בהתאם למקום עבודתם בפועל של עובדיהם.

ד. הוראות פיקוד העורף הרלוונטיות לתקופת ההסכם יפורסמו מדי תקופה בחוזר הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר, אשר יפורסם באתר האינטרנט של הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר.

ה. לא ישולם שכר לפי הסכם זה בשל היעדרו של עובד בגין מחלה, תאונה, חופשה, מילואים. וכן, בשבת ובחג וכיום שישי - למעט מי שעובד באופן רגיל בימים אלה.

1.

(1) השכר אשר יש לשלם לעובד כאמור בשל התקופה בה לא עבד בהתאם לאמור בסעיף קטן (א) יהיה "שכר העבודה היומי", כהגדרתו בתקנות ובתקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נוק מלחמה ונוק עקיף) (הוראת שעה), התשע"ט-2019 (מיום 30.5.2019) (להלן - התקנות החדשות).

(2) השכר האמור יחושב לפי הממוצע בשלושת החודשים מאי, יוני, יולי 2019 של השכר ליום עבודה, כשהוא מחושב לפי הרכיבים המובאים בחשבון לחישוב ערך שעה (או ערך יום לפי העניין). כאמור בתקנות הנ"ל, שכר זה לא יעלה על "השכר המרבי" כהגדרתו בתקנות -

"שכר השווה לשכר הממוצע למשרת שכיר (משרות של ישראלים), כפי שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, לאחרונה לפני יום ההיעדרות, כשהוא מוכפל בשניים וחצי ומחולק ב- 22, ומעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של 10 שקלים חדשים", דהיינו, סכום של 1,190 ₪ (בנתוני חודש אפריל 2019).

(3) התשלום עבור ימי ההיעדרות יחושב כמכפלה של השכר היומי שחושב כאמור במספר הימים בתקופה הקובעת בהם העובד לא עבד בהתאם לאמור בסעיף-קטן 4.א. לעיל ולסעיף 5 להלן.

(4) עובד אשר לא עבד באחד או יותר משלושת החודשים מאי יוני יולי 2019 אך עבד בחודש אוגוסט 2019, יבוצע לגביו החישוב כדלקמן:

(א) אם עבד לפחות שלושה חודשים לפני חודש אוגוסט 2019 - על-פי הממוצע של שלושה החודשים האחרונים המלאים בהם עבד (גם אם לא היו ברצף).

### שכר הסכמי עבודה

(ב) אם עבד בסך-הכל פחות משלושה חודשים לפני חודש אוגוסט 2019 - על-פי הממוצע של חודשי העבודה המלאים בהם עבד בתקופה שקדמה לחודש אוגוסט 2019.

(ג) אם לא עבד חודש עבודה מלא לפני חודש אוגוסט 2019 - על פי השכר החודשי שלפיו חושב שכרו בגין הימים בהם עבד בחודש אוגוסט 2019.

ז. לגבי עובד אשר שכרו מחושב על בסיס יומי, כשכר שעה או לפי תפוקות:

(1) מספר הימים לחישוב השכר היומי הממוצע בשלושת החודשים מאי, יוני, יולי 2019 לעובדים במקומות עבודה בהם עובדים חמישה ימים בשבוע - הינו 66 ימים.  
מספר הימים לחישוב השכר היומי הממוצע בשלושת החודשים הנ"ל לעובדים במקומות עבודה בהם עובדים שישה ימים בשבוע - הינו 79 ימים.

(2) השכר היומי שחושב כאמור לא יעלה על ה"השכר המרבי" כאמור בסעיף 1.4.1(2) לעיל.

(3) התשלום עבור ימי ההיעדרות יחושב כמכפלה של השכר היומי שחושב כאמור במספר הימים בתקופה הקובעת בהם העובד לא עבד בהתאם לאמור בסעיף-קטן 4.א. לעיל.

(4) עובד כאמור בסעיף-קטן (1), אשר לא עבד באחד או יותר משלושת החודשים מאי, יוני, יולי 2019 אך עבד בחודש אוגוסט 2019, יבוצע לגביו החישוב כדלקמן:

(א) אם עבד לפחות שלושה חודשים לפני חודש אוגוסט 2019 - על-פי הממוצע של שלושת החודשים האחרונים המלאים בהם עבד (גם אם לא היו ברצף).

(ב) אם עבד בסה"כ פחות משלושה חודשים לפני חודש אוגוסט 2019 - על-פי הממוצע של ימי העבודה בחודשי העבודה המלאים בהם עבד בתקופה שקדמה לחודש אוגוסט 2019.

(ג) אם לא עבד חודש עבודה מלא לפני חודש אוגוסט 2019 - על-פי השכר שלפיו חושב שכרו בגין הימים בהם עבד בחודש אוגוסט 2019.

ח. לעובד אשר לא עבד במשך חלק מיום עבודה, ישולם שכר על פי חוזר זה באופן יחסי, ובלבד שמספר השעות בהן לא עבד העובד גבוה משעה אחת. במקרה שבו מספר השעות בהן לא עבד העובד הוא לכל היותר שעה אחת ביום העבודה, העובד לא יהיה זכאי מכוח חוזר זה לכל תשלום בגין אותו יום עבודה.

ט. יש לבצע הפרשות וניכויים לקופות גמל (קרן פנסיה, ביטוח מנהלים, קרן השתלמות וקופות גמל לתגמולים) לגבי השכר המשולם על-פי סעיף זה, בגין הרכיבים הרלוונטיים לכל סוג של הפרשה.

י. לעניין חישוב היקף ההעסקה השנתי של עובדים המועסקים על בסיס יומי או שעתי, לצורך חישוב חשלושים שוחיים המגיעים להם, יראו את ימי ההיעדרות האמורים בסעיף 4 א' לעיל כאילו היו ימי היעדרות בשכר.

## שכר והסכמי עבודה

### 5. מועדי התשלום

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל': 02-5317189, פקס': 02-7658360

התשלומים יבוצעו לגבי כל חלק מהתקופה הקובעת, במועדים כדלקמן:

(א) לגבי כל התקופה מיום 1.5.2018 ועד יום 30.6.2019, במועד תשלום משכורת חודש ספטמבר 2019 המשתלמת בחודש אוקטובר 2019.

(ב) לגבי כל התקופה מיום 1.7.2019 ועד יום 31.12.2019, לא יאוחר ממועד תשלום משכורת חודש פברואר 2020 המשתלמת בחודש מרץ 2020.

### 6. ימי היעדרות ששולם בגינם שכר והחזר ניכוי ימי חופשה שניתנו לעובדים בתקופת ההסכם

מובהר כי לעובדים שנעדרו מסיבות המפורטות בסעיף 4' לעיל, ואשר שולם להם שכר בגין ימי ההיעדרות על פי חוזר הממונה על השכר הע 15-1-2019 מיום 27.2.2019, לא ישולם תשלום נוסף בגין ימים אלה לפי ההסכם הקיבוצי וחוזר זה. למען הסר ספק אין לזכות את העובד בתשלום שכר כפול עבור אותה תקופה. לעובדים אשר נוכו ימי חופשה עבור ימי היעדרותם כאמור - יש לזכותם בימי החופשה שנוכו.

#### רצ"ב:

- נספח א' - טבלה המפרטת את התאריכים המזכים, השעות, רשימות האזורים והישובים הרלוונטיים לגביהם התקבלו החלטות של פיקוד העורף עד למועד חתימת ההסכם הקיבוצי (סעיף 2 להסכם הקיבוצי).

- נספח ב' - ההסכם הקיבוצי מיום 14.8.2019 ונספחיו.

- נספח ג' - תקנות מס רכוש וקרן פיצויים (תשלום פיצויים) (נזקי מלחמה ונזק עקיף), (הוראת שעה), התשע"ט - 2019 מיום 30.5.2019

## שכר והסכמי עבודה

בברכה,

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

קובי בר נתן

הממונה על השכר והסכמי עבודה

העתק :

מר משה כחלון - שר האוצר

מר שי באב"ד - מנכ"ל משרד האוצר

פרופ' דניאל הרשקוביץ - נציב שירות המדינה

מר שלמה דולברג - מנכ"ל המרכז לשלטון מקומי

מר אבי פרץ - סמנכ"ל משאבי אנוש ומינהל, עיריית ת"א, נציג שלוש הערים הגדולות

מר איציק אשכנזי - יו"ר מרכז המועצות האזוריות, ארגון המועצות האזוריות

מר מאיר שפיגלר - מנכ"ל המוסד לביטוח הלאומי

מר רמי גראור - מנכ"ל שירות תעסוקה

מר מיכאל אורן - סמנכ"ל וראש חטיבת משאבי אנוש, שירותי בריאות כללית

מר ברוך מרזן - יו"ר פורום המנכ"לים של ור"ה, נציג המוסדות להשכלה גבוהה

(2019-105)



## שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360