



מדינת ישראל

משרד האוצר

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-5695372

ירושלים, כ"ו באדר התש"פ
22 במרץ 2020
חוזר הע - כללי הסכם
2020-1-14

אל : המעסיקים במגזר הציבורי

הנדון : הסכם קיבוצי בדבר יציאה לחופשה במגזר הציבורי בתקופת חירום - נגיף הקורונה

הסכם קיבוצי מיום 18.3.20
תקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"פ-2020
תקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב בשל נגיף קורונה החדש), התש"פ-2020

על מנת להתמודד עם התפשטות נגיף הקורונה במדינת ישראל נדרשו הוראות מיוחדות אשר הן בעלות השפעה על כלל המשק ובכלל זה על עובדי המדינה והמגזר הציבורי. במסגרת הוראות אלה הוטלו הגבלות משמעותיות, בין היתר, על פתיחת מקומות עבודה וכן על התייצבות של עובדים במקומות עבודתם, לצורך צמצום ההדבקה והתפשטות הנגיף.

הגבלות אלה שחלות, בין השאר, על המגזר הציבורי, לא מאפשרות לקיים שגרת עבודה רגילה. לנוכח הנסיבות החריגות שנוצרו, נאסר על חלק מהעובדים להגיע למקום העבודה והם אינם יכולים להמשיך לעבוד במתכונת עבודתם הרגילה לאור המגבלות שהוטלו עליהם ועל מעסיקיהם, ולא ניתן לקיים את חווי העבודה במתכונתם הרגילה.

לנוכח הנסיבות החריגות האמורות, וחלף השעיה של חוזי ההעסקה של העובדים שאינם יכולים להמשיך לעבוד במתכונת חירום, גובש הסדר שעוגן בהסכם קיבוצי אשר נחתם ביום 18.3.2020 בין המדינה ומעסיקים נוספים במגזר הציבורי לבין הסתדרות העובדים הכללית החדשה (להלן: "ההסכם הקיבוצי"). עיקרו של ההסכם הקיבוצי בהוראות שיחולו בתקופה שעד יום 16.4.2020, לגבי עובד שלא יוגדר כעובד חיוני (להלן: "עובד רגיל").

הוראות ההסכם הקיבוצי הוחלו על כלל העובדים המועסקים על-ידי המעסיקים במגזר הציבורי במסגרת תקנות שעת חירום (הרחבת הסכם יציאה לחופשה על המגזר הציבורי הרחב בשל נגיף קורונה החדש), התש"פ-2020 (להלן: "תקנות יציאה לחופשה").

יצוין כי ביום 20.3.2020 התקבלה החלטת ממשלה לפיה משרדי הממשלה ויחידות הסמך הונחו לערוך רשימה של כל העובדים החיוניים במשרד או ביחידה, בתקופה שבה תקנות יציאה לחופשה יעמדו בתוקפן, בכפוף למגבלה המחייבת שנקבעה בתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"פ-2020, כמפורט שם (להלן: "החלטת הממשלה המחייבת צמצום" ו-"תקנות הגבלת מספר העובדים", בהתאמה).

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

כמו כן, הונחה הממונה על השכר לפנות לכל גוף מתוקצב כהגדרתו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 (להלן: "גוף מתוקצב" ו-"חוק יסודות התקציב", בהתאמה) ולכל גוף נתמך כהגדרתו בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב (להלן: "גוף נתמך"), על מנת להנחותם בעניין קביעת הרשימות כאמור בהוראות שיפורטו בחוזר נפרד שיצא לעניין זה.

מטרת חוזר זה, להביא לידיעתכם את עיקרי ההוראות הנדרשות ליישום הוראות ההסכם הקיבוצי ותקנות יציאה לחופשה.

1. תחולה

(א) חוזר זה חל על כל העובדים בגופים הבאים¹:

- (1) גוף מתוקצב כהגדרתו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב.
- (2) תאגיד בריאות כהגדרתו בסעיף 21 לחוק יסודות התקציב.
- (3) גוף נתמך כהגדרתו בסעיף 32 לחוק יסודות התקציב.
- (4) מוסד חינוך שהממשלה משתתפת בתקציבו, במישרין או בעקיפין.
- (5) מוסד מוכר כמשמעותו בסעיף 9 לחוק המועצה להשכלה גבוהה, התשי"ח-1958, או מוסד שניתנה לו תעודת היתר מאת המועצה להשכלה גבוהה לפי סעיף 21 א' לחוק האמור, שהממשלה משתתפת בתקציבו, במישרין או בעקיפין, ושסכום הממשלה בתקציבו בשנת 2019, עמד על 25% לפחות.
- (6) בעלים של פנימיה המפוקחת על ידי משרד החינוך.

(ב) על אף האמור לעיל, הוראות סעיף 4 לחוזר זה לעניין שהייה בחופשה, לא יחולו על עובד כאמור בסעיף (א) לעיל, לגבי תקופה בה הוא שוהה בחופשה ללא תשלום שהחלה טרם תחילת תקופת החוזר, או בשירות מילואים או בתקופת לידה והורות כמשמעותה בחוק עבודת נשים, התשי"ד-1954 או בחופשה ללא תשלום לפי חוק עבודת נשים, התשי"ד-1954.

(ג) בהתאם להוראות תקנות יציאה לחופשה, האמור בחוזר זה לא יחול על עובד רגיל ומעסיק ציבורי שהוא גוף מתוקצב או גוף נתמך, אם אישר זאת הממונה על השכר והסכמי העבודה, ובלבד שמתקיים אחד התנאים הבאים:

- (1) לגוף יש קושי כלכלי ממשי לעמוד בהוראות החוזר.
 - (2) חלק ניכר מן העובדים בגוף זכאים לחופשה שנתית לפי חוק חופשה שנתית בלבד.
- על גוף כאמור לפנות בכתב אל הממונה על השכר, על מנת לקבל את אישורו לעניין זה.

¹ "מעסיקים ציבוריים" כהגדרתם לפי תקנות יציאה לחופשה.

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

2. תקופת תחולת החוזר
חוזר זה הוא לתקופה שמיום 22 במרץ 2020 ועד ליום 16 באפריל 2020 (להלן: "תקופת החוזר").

3. הגדרות
"עובד חיוני" לעניין חוזר זה, הוא אחד מאלה:
(א) עובד אשר המנהל קבע, לפי שיקול דעתו, ובכפוף להוראות הדין כי הוא נדרש לעבודה²;
(ב) עובד שמחויב לעבוד מכוח הוראה שבדין.
"עובד רגיל" - עובד שאינו עובד חיוני.

4. יציאה לחופשה של עובד רגיל
בתקופה החל מיום 22 במרץ 2020 ועד יום 16 באפריל 2020, ישהה כל עובד רגיל בחופשה בהתאם לאמור להלן:

(א) כל עוד קיימת לעובד רגיל יתרה חיובית של ימי חופשת מנוחה - ולעניין זה יובא בחשבון כל סוג של חופשה שנתית כגון: חופשה מיוחדת, חופשה ארעית (למעט ימי בחירה וחופשה פנימית), תהיה החופשה האמורה על חשבון ימי חופשת המנוחה של העובד.

(ב) עובד רגיל שאין לו יתרה חיובית של ימי חופשת מנוחה, ישהה גם הוא בחופשה כאמור כמקדמה על חשבון ימי חופשת המנוחה (מהסוג של ימי חופשת מנוחה אשר ניתנים לצבירה בלבד), להם הוא עתיד להיות זכאי לאחר תום תקופת ההסכם (לדוגמה, מכסת ימי חופשת המנוחה בגין שנת 2021).

(ג) לגבי עובדים בדירוג סטודנטים המועסקים בהתאם להוראות ההסכם הקיבוצי בעניין סטודנטים מיום 18.4.2016, מובהר, כי ניצול ימי החופשה יהיה רק במקום ביצוע עבודה בפועל, כך שסטודנט יוכל לעשות שימוש בימי החופשה שצבר, בחודש מרץ 2020 ובחודש אפריל 2020, רק כל עוד לא השלים את מכסת שעות העבודה החודשיות שנקבעו לו (96 או 120), כך שלא יחרוג ממכסת שעות העבודה החודשיות אשר משקפות את היקף משרתו כפי שנקבע על-ידי הגוף.

(ד) אין באמור לעיל כדי לשנות את הכללים הקיימים בכל גוף בדבר חיוב מאזן החופשה של העובד.

² הנחיות בעניין זה יצאו בחוזר נפרד.

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

(ה) חופשה מרוכזת בחג הפסח

מובהר כי לגבי עובדים, שלגביהם נהוגה חופשה מרוכזת שתחילתה בערב חג הפסח התש"ף, לא יחול שינוי מכוח ההסכם הקיבוצי ותקנות יציאה לחופשה בנוגע לחופשה המרוכזת האמורה, לרבות בנוגע לחיוב מאזן ימי חופשת המנוחה לפי הסדר החופשה המרוכזת.

(1) קריאה לעבודה לעובד שעתיד היה להיעדר בתשלום בחודשים יולי-אוגוסט 2020

לגבי עובד שבעניינו חל הסדר לפיו הוא עתיד להיעדר ממקום העבודה בתשלום במהלך החודשים יולי - אוגוסט 2020, המעסיק יהא רשאי לקרוא לעובד לעבודה בחודשים יולי אוגוסט 2020 (וככל שמקום העבודה של העובד יהיה סגור בחודשים יולי-אוגוסט 2020 בשל הנסיבות המתוארות לעיל, אזי - במועד אחר שיסוכם בין הצדדים), גם בתקופה בה היה אמור להיעדר בתשלום כאמור או בחלקה, לרבות בשל הארכת שנת הלימודים התש"ף במערכת החינוך, ובלבד שמספר הימים בהם ייקרא העובד לעבודה כאמור לא יעלה על מספר הימים שבהם שהה העובד בחופשה בתקופת החזור.

הימים בהם ייקרא עובד לעבודה כאמור, יבואו חלף הפחתת ימי חופשה באותו מספר לפי סעיף זה ובלבד שהדבר לא ייצור כפל תשלום שכר לעובד.

(2) תעודת מחלה בתקופת החזור

נוכח הנסיבות החריגות שנוצרו כמפורט לעיל, עובד רגיל לא יהיה זכאי לדמי מחלה בגין תקופת החזור, קרי לתקופה שמיום 22.3.2020 ועד ליום 16.4.2020 (גם במקרה של תעודת מחלה גורפת לפי צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש 2019)(הוראות למעסיק של עובד בכידוד בית)(הוראת שעה), התש"ף-2020). עם זאת - יוכרו תעודות מחלה שהונפקו לפני יום 15.3.2020 (לא כולל) ואשר חלות לגבי ימים שחלים בתקופת החזור, כמזכות בדמי מחלה, והן בלבד.

למען הסר ספק, אין באמור בסעיף זה כדי לגרוע מהכרה בתעודות מחלה לגבי התקופה שעד ליום 21.3.2020 (כולל). לשם ההבהרה של האמור בסעיף זה:

- (1) תעודת מחלה שהונפקה לפני יום 15.3.2020 (לא כולל) ואשר חלה לגבי התקופה שלאחר יום 21.3.2020, תוכר גם לגבי התקופה שלאחר יום 21.3.2020.
- (2) תעודת מחלה שהונפקה בתקופה שמיום 15.3.2020 ועד יום 21.3.2020 (כולל), תוכר לכל היותר לגבי התקופה שעד יום 21.3.2020 (כולל).
- (3) תעודת מחלה שהונפקה החל מיום 15.3.2020 לא תוכר לגבי התקופה שמיום 22.3.2020 ועד יום 16.4.2020 (כולל).

יצוין לידיעתכם כי לפי ההסכם הקיבוצי, על אף האמור לעיל, תעודות מחלה בגין אשפוז בבית חולים או מחלה קשה יידונו בוועדת מעקב.

שכר והסכמי עבודה

רח' קפלן 1, ת.ד. 3100, ירושלים. טל : 02-5317189, פקס : 02-7658360

(ח) יצוין שבהסכם הקיבוצי נקבע גם כי מוקמת קרן ימי חופשה אצל כל אחד מהמעסיקים, אשר תפעל כדי לסייע לעובדים שאין ברשותם יתרת ימי חופשה מספקת לצורך ניצול ימי חופשה בתקופת ההסכם בהתאם לאמור בהסכם הקיבוצי, והכל בהתאם לכללים שיעוגנו בהסכם קיבוצי בהמשך.

מובהר כי כל הסכמה של גוף מתוקצב או נתמך בעניין זה כפופה להוראות סעיף 29 לחוק יסודות התקציב, על כך המשתמע מכך. הוראות בעניין זה יצאו בחוזר נפרד לאחר שייחתם הסכם קיבוצי בין המדינה ובין הסתדרות העובדים הכללית החדשה לגבי עובדי המדינה עליהם חל הסכם יציאה לחופשה.

5. עבודה ממקום המגורים לעובד חיוני

הנחיות בעניין זה יצאו בחוזר נפרד.

6. הבהרות

(א) מובהר כי עובד לגביו חלות הוראות סעיף 4 לעיל, ישהה בחופשה ולא ישהה בחופשה ללא תשלום או בכל הסדר אחר.
(ב) למען הסר ספק, אין באמור בחוזר זה כדי לגרוע מהוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

בברכה,

קובי בר נתן
הממונה על השכר והסכמי עבודה

העתק :

מר משה כחלון - שר האוצר
מר שי באב"ד - מנכ"ל משרד האוצר
פרופ' דניאל הרשקוביץ - נציב שירות המדינה
מר שלמה דולברג - מנכ"ל המרכז לשלטון מקומי
מר אבי פרץ - סמנכ"ל משאבי אנוש ומינהל, עירית ת"א, נציג שלוש הערים הגדולות
מר איציק אשכנזי - יו"ר מרכז המועצות האזוריות, ארגון המועצות האזוריות
מר מאיר שפיגלר - מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי
מר רמי גראור - מנכ"ל שירות תעסוקה
מר מיכאל אורן - סמנכ"ל וראש חטיבת משאבי אנוש, שירותי בריאות כללית
מר ברוך מרזן - יו"ר פורום המנכ"לים של ור"ה, נציג המוסדות להשכלה גבוהה
מר בני אלון - מנכ"ל ועד ראשי המכללות
(2020-40)