

הסכם קיבוצי

שנחתם ביום 25.11.2024

בין

ממשלת ישראל בשם מדינת ישראל, המיוצגת על ידי הממונה על השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר, מר אפי מלכין, ו/או על-ידי נציב שירות המדינה, פרופ' דניאל הרשקוביץ; ולגבי עובדים במפעלים המשרתים את מערכת הביטחון (להלן: "מפעלים ביטחוניים") אשר חל עליהם האמור בסעיף 2(6) לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, על ידי הגורמים המוסמכים לייצג את המפעלים הביטחוניים בחתימה על הסכמים קיבוציים;

(להלן: "המדינה");

מרכז השלטון המקומי בישראל, בשם כל הרשויות המקומיות, למעט שלוש הערים הגדולות, המיוצג על-ידי מר חיים ביבס, יו"ר מרכז השלטון המקומי וראש עיריית מודיעין-מכבים-רעות, על-ידי מר שלמה דולברג, מנכ"ל מרכז השלטון המקומי ועל-ידי גב' חגית מגן, ראש מנהל שכר והסכמי עבודה במרכז השלטון המקומי;

שלוש הערים הגדולות (ירושלים, תל אביב וחיפה), המיוצגות על ידי מר אברהם פרץ, סמנכ"ל משאבי אנוש ומינהל בעיריית תל אביב;

מרכז המועצות האזוריות המיוצג על-ידי מר שי חגיג', יו"ר מרכז המועצות האזוריות, מר איציק אשכנזי, מנכ"ל מרכז המועצות;

חבר המועצות הדתיות בישראל המיוצג על-ידי מר שלמה תנעמי, יו"ר חבר המועצות הדתיות;

המוסד לביטוח לאומי, המיוצג על-ידי מ"מ מנכ"ל המוסד לביטוח לאומי, מר צביקה כהן;

שירות התעסוקה, המיוצג על-ידי מנכ"לית שירות התעסוקה, גב' ענבל משש;

האוניברסיטה העברית בירושלים, המיוצגת על ידי מר ישי פרנקל;

אוניברסיטת בר-אילן, המיוצגת על ידי מר זהר ינון;

אוניברסיטת בן גוריון בנגב, המיוצגת על ידי מר טל בן חיים;

אוניברסיטת חיפה, המיוצגת על ידי מר שרון זייד;

אוניברסיטת תל-אביב, המיוצגת על ידי מר גד פרנק;

הטכניון, מכון טכנולוגי לישראל, המיוצג על ידי ד"ר רפי אבירם;

מכון ויצמן למדע, המיוצג על ידי פרופ' אלון הרמלין, סגן נשיא למינהל וכספים ותמיר קדישי, אגף כספים;

שירותי בריאות כללית, המיוצגת על ידי גברת אורנית בר-טל, סמנכ"לית וראש חטיבת משאבי אנוש;

הסתדרות מדיצינית הדסה, המיוצגת על ידי פרופ' יורם וייס, מנכ"ל הדסה, ומר יובל אדר, סמנכ"ל כספים;

(להלן - "המעסיקים")

מצד אחד

א.ב.

N/C

ל בין

הסתדרות העובדים הכללית החדשה, המיוצגת על-ידי יו"ר ההסתדרות ויו"ר האגף לאיגוד מקצועי, מר ארנון בר-דוד;

(להלן - "ההסתדרות")
מצד שני

- והואיל: והחל מיום 07.10.2023 נמצאת מדינת ישראל במלחמה וננקטות פעולות צבאיות משמעותיות, בהתאם לסעיף 40 לחוק יסוד: הממשלה, ובכלל זה, גויסו מאות אלפי חיילי מילואים, אשר חלק ניכר מהם שירתו ימים רבים במהלך שנת 2024 וצפויים להוסיף ולשרת בשנת 2025;
- והואיל: ולאור המשבר הכלכלי שפקד את המדינה, על רקע ההוצאות התקציביות הנרחבות הנובעות מהמלחמה, וביניהם מימון עלויות הלחימה וגיוס המילואים הנרחב, מימון עלויות פינוי תושבי גבול הצפון ויישובי עוטף עזה ושיקום חבלי הארץ שנפגעו, ולאור הצורך בצעדי התאמות משמעותיים להתכנסות למסגרות הפיסקליות לשנת 2025 ואילך, הוסכם בין הצדדים על השתתפות העובדים בהוצאות בגין המלחמה, אשר יוקצה כנגדה סכום בחוק התקציב לשנת 2025 לטובת סיוע ותגמול לחיילי מילואים;
- והואיל ובמסגרת המשא ומתן שהתנהל בין הצדדים, הייתה הסכמה כי השתתפות העובדים במימון צעדי הממשלה, לטובת מתן הטבות לחיילי המילואים, תהא באמצעות רכיב דמי הבראה, אשר משולם למרבית העובדים במשק כתשלום שנתי, כמפורט בהסכם קיבוצי זה ובעקרונות תזכיר חוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב לשנת התקציב 2025), התשפ"ה-2024, פרק __: 'הקפאה והפחתה של דמי הבראה בשנת 2025, אשר פורסם ביום 17.11.2024 (להלן: "תזכיר חוק הבראה")';
- והואיל והצדדים מעוניינים לעגן את ההסכמות אליהן הגיעו כמשא ומתן כאמור בהסכם קיבוצי זה;

לפיכך הוצהר הותנה והוסכם בין הצדדים כדלקמן:

1. הגדרות

בהסכם קיבוצי זה-

"דמי הבראה" - דמי הבראה, קצובת הבראה או תשלום אחר דומה במהותו, אף אם כינויו שונה, המשולמים לעובד על פי דין או הסכם;

"הסכם" - הסכם קיבוצי, צו הרחבה כמשמעותו בחוק הסכמים קיבוציים, הסדר קיבוצי או אישי, לרבות הסדר חד צדדי, נוהג, הוראות מינהל, או חוזה עבודה אישי לרבות חוזה מיוחד לפי סעיף 40 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959;

"חוק יסודות התקציב" - חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985;

"מחיר יום הבראה" - המחיר לפיו משלם המעסיק לעובד יום הבראה אחד, לפי דין או הסכם החל לגביו, בשנת 2025, אך לא פחות מסך של 418 שקלים חדשים ולא יותר מסך של 471.4 שקלים חדשים;

"מחיר הטבה בעין" - לעניין עובד שממומן לו נופש או ניתנת לו הטבה אחרת בעין, במקום תשלום דמי הבראה בשנת 2025 – סכום השווה למנה המתקבלת מחלוקת השווי הכולל של ההטבה האמורה שהייתה נזקפת לעובד לעניין מס הכנסה אלמלא הוראות הסכם זה, במספר ימי הבראה שלהם היה זכאי העובד בשנת 2025, לפי הנהוג במקום עבודתו, אילו היו משולמים לו דמי הבראה ואלמלא הוראות הסכם זה. ואולם, סכום זה לא יפחת מסך של 418 שקלים חדשים ולא יעלה על מסך של 471.4 שקלים חדשים לעובד במשרה מלאה שהועסק בכל התקופה שבעדה משולמים לו דמי הבראה בשנת 2025;

"קופת גמל לקצבה" - כהגדרתה בחוק הפיקוח על שירותים פיננסיים (קופות גמל), תשס"ה-2005.

"תשלומי גישור" - תשלומים המשולמים מדי חודש בחודשו באופן רציף, לפי הסכם, מקופת המעסיק, מקופת גמל לקצבה או ממבטח, למי שפרש מעבודתו, בעד התקופה שממועד פרישתו מעבודה עד המועד שבו הוא זכאי לתשלומי קצבה מקופת גמל לקצבה.

2. מבוא

2.1 המבוא להסכם קיבוצי זה והנספח לו מהווים חלק בלתי נפרד ממנו.

3. תחילת ההסכם ויישומו

3.1 הסכמות ההסתדרות המעוגנות בהסכם קיבוצי זה, תלויות בהתקיימות התנאים המצטברים הבאים:

(א) החוק שיחוקק בהמשך לתזכיר חוק התקציב לשנת 2025, יכלול סכומים העולים על אמדן ההכנסות שינבעו כתוצאה מהחוק שייחקק בהמשך לתזכיר חוק הבראה, לצורך תקצוב הטבות לחיילי מילואים;

(ב) החוק שיחוקק בהמשך לתזכיר חוק הבראה יחול ככלל אצל כל המעסיקים במשק, למעט לגבי עובדי משק בית.

3.2 בכפוף לאמור בסעיף 3.1 לעיל, הסכם קיבוצי זה ייכנס לתוקף במועד כניסתו לתוקף של החוק שבעניינו פורסם תזכיר חוק הבראה.

3.3 משרד האוצר מבהיר כי תזכיר חוק הבראה כולל הוראות ליישום הסכם קיבוצי זה ועיגונו ולמניעת התנגשות בין הוראות הסכם קיבוצי זה לבין הוראות שבדין, לרבות בעניינים כאמור בסעיף 7 להלן וכן הוראות בעניין אופן גביית התשלומים אצל כלל המעסיקים במשק (כפי שיעוגן בחקיקה) אל אוצר המדינה, לצורך שימוש בהם למתן הטבות לחיילי מילואים.

3.4 הסתדרות מודיעה כי תתמוך בהליך החקיקה כאמור ובכל חקיקה והסדרים משלימים שיידרשו בהתאם לעקרונות הסכם קיבוצי זה, כך שעל אף הקבוע בכל הסכם, עקרונות הסכם קיבוצי זה בנוגע להפחתה בדמי הבראה והקפאת מחיר יום הבראה, יחולו לגבי כלל המעסיקים והעובדים במשק הישראלי (למעט לגבי עובדי משק בית כאמור), כמכלול, בהתאמה ובשינויים המחויבים, הכל לשם מימוש תכלית הסכם קיבוצי זה אף לגביהם.

4. תקופת ההסכם
 הסכם קיבוצי זה הוא לתקופה שמיום 1.1.2025 ועד 31.12.2025 (להלן: "תקופת ההסכם").
 הוראות הסכם קיבוצי זה, לרבות סעיף 6 להלן, לא יתחדשו מאליהן לאחר תום תקופת ההסכם.

5. תחולת ההסכם
 הסכם קיבוצי זה יחול על כל העובדים המועסקים בשירות המעסיקים החתומים על הסכם קיבוצי זה, אשר משכורותיהם מחושבות לפי הסכמים קיבוציים החלים לגבי הדירוגים המיוצגים על ידי ההסתדרות.
 (להלן יכוננו מי שהסכם קיבוצי זה חל עליהם: "העובד" או "העובדים", בהתאמה).

6. הפחתת יום הבראה
 6.1 על אף האמור בכלל הסכם, מעסיק יפחית לכל עובד אשר זכאי לדמי הבראה בשנת 2025, מחיר יום הבראה מתשלום דמי הבראה כאמור במועד בו משולמים לעובד דמי הבראה.
 ואולם –

- (1) לעובד שדמי הבראה משולמים לו באופן יחסי לחלקיות משרה בשנת 2025 - יוכפל מחיר יום הבראה בחלקיות המשרה של העובד לפיה מחושבים עבורו דמי הבראה בשנת 2025.
- (2) לעובד אשר דמי הבראה משולמים לו באופן יחסי בגין חלק משנת 2025 שבו היה מועסק אצל המעסיק - יוכפל מחיר דמי הבראה בחלקיות תקופת העסקתו של העובד אצל המעסיק בשנת 2025.
- (3) מובהר לעניין זה, כי לגבי עובד שדמי הבראה משולמים לו באופן יחסי לחלקיות משרה בשנת 2025 ובאופן יחסי בגין חלק משנת 2025 שבו היה מועסק אצל המעסיק - יוכפל מחיר יום הבראה בחלקיות המשרה שלו לפיה מחושבים עבורו דמי הבראה בשנת 2024 ובחלקיות תקופת העסקתו של העובד אצל המעסיק בשנת 2025.
- (4) עובד אשר דמי הבראה משולמים לו כתשלום שנתי, שפרש מעבודתו או נפטר במהלך שנת הבראה ושהוא, או מי שזכאי תחתיו לפי דין לדמי הבראה, זכאי לתשלום דמי הבראה מאוצר המדינה או מקופת המעסיק לשעבר, גם בעד חלק משנת הבראה שלאחר מועד הפרישה מהעבודה או הפטירה, לפי העניין (בסעיף זה - זכאי), יחולו לגביו ההוראות בעניין הפחתת מחיר דמי הבראה שבהסכם קיבוצי זה לעניין החלק מדמי הבראה שמשולמים לו בעד התקופה באותה שנת הבראה שקדמה למועד הפרישה מן העבודה או למועד הפטירה, לפי העניין. לעניין זה, שנת הבראה - תקופה של שנה שבעד כולה או בעד חלק ממנה משולמים דמי הבראה אשר מועד תשלומם חל בתקופה שממועד כניסת הסכם קיבוצי זה לתוקף ועד ליום 31.12.2025.
- (5) חלה הפרישה מהעבודה או הפטירה כאמור בסעיף קטן (4) לעיל לאחר מועד התשלום של דמי הבראה בעד שנת הבראה שבה חלה הפרישה או הפטירה, ישלם המעסיק לזכאי את החלק שהופחת מדמי הבראה בעד התקופה שלאחר הפרישה או הפטירה, לפי העניין, לפי הוראות הסכם קיבוצי זה, עד תום 60 ימים ממועד הפרישה או הפטירה, לפי העניין.
- (6) ככל שקיים עובד בהפחתה חלקית – מחצית מהסכום לפי פסקה מהפסקאות (1) עד (5), החלה לגביו לפי העניין;

בסעיף קטן זה "עובד בהפחתה חלקית" - עובד שאלמלא הוראות הסכם זה היה זכאי בשנת 2025 לפחות משישה ימי הבראה, ומשכורתו החודשית הממוצעת בתקופה של שלושת החודשים אוקטובר 2024 עד דצמבר 2024 אינה עולה על 6,150 שקלים חדשים. ואם הוא מועסק במשרה חלקית – אינה עולה על הסכום כאמור כשהוא מוכפל בחלקיות משרתו; ואולם, אם העובד לא היה זכאי למשכורת בעד חודש מהחודשים האמורים, יובאו בחשבון, במקום שלושת החודשים האמורים, שלושת החודשים האחרונים שקדמו לחודש ינואר 2025 שבהם היה זכאי למשכורת; לעניין זה, חלקיות המשרה לגבי עובד שמשכורתו משתלמת על בסיס שעתי תחושב כמנה המתקבלת בנוסחה שלהלן, ולא יותר מ-1:

מספר שעות העבודה שבהן עבד בתקופה האמורה

$$\text{מספר שעות העבודה החודשיות} \times \text{מספר חודשי העבודה שבהם עבד בתקופה האמורה}$$

6.2 לגבי עובד שדמי ההבראה משולמים לו כרכיב נפרד אך אינם משולמים כתשלום שנתי, ההפחתה מדמי ההבראה לא תיעשה על-פי הוראות סעיף 6.1 לעיל, ובמקומן יחולו לגבי ההוראות כמפורט להלן, לפי העניין:

6.2.1 לעובד כאמור תבוצע הפחתה של מחיר יום הבראה מדמי ההבראה החודשיים המשולמים לו כרכיב נפרד, וזאת החל מהמשכורת הראשונה שלאחר מועד כניסתו לתוקף של הסכם קיבוצי זה, כדלקמן:

$$K = \frac{C}{12} * B$$

K - הסכום שיופחת מדמי ההבראה החודשיים שישולמו לעובד החל מהמשכורת הראשונה שלאחר מועד כניסתו לתוקף של הסכם קיבוצי זה.

C - מחיר יום הבראה הרלוונטי לעובד.

B - חלקיות המשרה של העובד בכל חודש בו משולמים דמי ההבראה החל מהמשכורת הראשונה שלאחר מועד כניסתו לתוקף של הסכם קיבוצי זה ועד תום תקופת הסכם זה. ולעניין עובד שעתי- המנה המתקבלת מחלוקת השעות החודשיות שבעדן מחושבים לו דמי הבראה באותו חודש בו משולמים דמי ההבראה במספר השעות החודשיות הכלולות בתקן משרה מלאה (הרלוונטי למשרה) אצל המעסיק.

6.2.2 בנוסף, במשכורת הראשונה לאחר מועד כניסתו לתוקף של הסכם קיבוצי זה, תבוצע הפחתה חד פעמית מדמי ההבראה שישולמו לעובד במשכורת הראשונה לאחר כניסתו לתוקף של הסכם קיבוצי זה, וזאת בשל סך דמי ההבראה ששולמו לעובד בחודשים שעד למועד כניסתו לתוקף של הסכם קיבוצי זה, כדלקמן -

$$M = \frac{C}{12} * A * F$$

A- מספר החודשים בהם שולמו לעובד דמי הבראה חודשיים בשנת 2025 (שטרם הוחלה לגביהם הפחתה על פי הסכם זה) עד למשכורת הראשונה שלאחר מועד כניסתו לתוקף של הסכם קיבוצי זה.

F- חלקיות המשרה של העובד בכל חודש בו שולמו לו דמי ההבראה החל מיום 01.01.2025 ועד למשכורת הראשונה שלאחר מועד כניסתו לתוקף של הסכם קיבוצי זה. ולעניין עובד שעת-המנה המתקבלת מחלוקת השעות החודשיות שבעדן מחושבים לו דמי הבראה באותו חודש בו שולמו דמי ההבראה במספר השעות החודשיות הכלולות בתקן משרה מלאה (הרלוונטי למשרה) אצל המעסיק.

C- מחיר יום הבראה הרלוונטי לעובד.

M- הסכום החד פעמי שיופחת מדמי ההבראה שישולמו לעובד במשכורת הראשונה לאחר כניסתו לתוקף של הסכם קיבוצי זה.

6.3 על אף האמור בכל הסכם, לכל עובד שממומן לו נופש או ניתנת לו הטבה אחרת בעין, במקום תשלום דמי הבראה בשנת 2025, יקטין המעסיק את המימון או שווי ההטבה כאמור במחיר הטבה בעין. על עובד כאמור לא יחול האמור בסעיפים 6.1 ו-6.2 לעיל. אם מתקיימים לגבי עובד כאמור התנאים להגדרת עובד בהפחתה חלקית כאמור בסעיף 6.1(6), יקטין המעסיק את המימון או שווי ההטבה כאמור במחצית מחיר הטבה בעין.

6.4 אם יסתבר כי קיימים עובדים אשר דמי ההבראה המשולמים להם כלולים בשכרם הרגיל, ואינם משולמים כרכיב נפרד, אזי תחול עליהם ההפחתה של מחיר יום ההבראה כאמור בסעיף 6 זה, למעט לעניין אופן ביצוע ההפחתה שייקבע במסגרת וועדת המעקב.

7. סייג לעניין תשלומים שונים

ההפחתה בדמי ההבראה כאמור בהסכם קיבוצי זה לא תובא בחשבון לעניין העניינים המפורטים להלן, והתשלומים מפורטים להלן יהיו בסכומים שהיו מחושבים אלמלא הפחתת יום הבראה כמפורט בסעיף 6 לעיל:

- (א) המשכורת הקובעת לצורך חישוב תשלומי עובדים או נושאי משרה בפנסיה תקציבית לפי סעיפים 89 או 90 לחוק התכנית להבראת כלכלת ישראל (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב והמדיניות הכלכלית לשנות הכספים 2003 ו-2004), התשס"ג-2003;
- (ב) סכום המשולם בעד עובד לקופת גמל לקצבה;
- (ג) תשלומי פנסיה תקציבית המשתלמת על פי דין או הסכם. מובהר למניעת ספק, כי לגבי עובד שפרש או יפרוש בשנת 2025, ואשר בחלק משנת 2025 היה עובד פעיל ובחלק משנת 2025 היה גמלאי בפנסיה תקציבית יחול סעיף 6.1(4) לעיל;
- (ד) תשלומי גישור;
- (ה) סכום תוספת לקצבה הנרכש מקופת גמל לקצבה או ממבטח בעד העובד;
- (ו) תשלום חד פעמי שמשלם מעסיק לעובד לפי דין או הסכם, עקב סיום עבודתו;

8. הקפאת מחיר יום הבראה

- 8.1 על אף האמור בכל הסכם, מחיר יום הבראה לעובד בשנת 2025 יהיה זהה למחיר יום הבראה בשנת 2023. כך למשל, מחיר יום הבראה בשירות המדינה בשנת 2025 ייוותר 471.4 ש"ח, ומחיר יום הבראה לעובד עליו חל צו הרחבה בדבר השתתפות המעסיק בהוצאות הבראה ונופש לשנת 2023 - ייוותר 418 ש"ח.
- 8.2 אין באמור בהסכם זה כדי לשנות את מחיר יום הבראה בשנת 2026 שהיה חל לגבי העובד אלמלא הסכם זה. ראו לעניין זה דוגמה בנספח א' להסכם קיבוצי זה.

9. כללי

- 9.1 ההסתדרות מודיעה כי לא תעלה כל דרישה או כל טענה מצדה בדבר הסכמה אחרת מן האמור בהסכם זה בעניין השתתפות עובדים, אצל מעסיקים בהם היא הארגון היציג.
- 9.2 מובהר כי אין באמור בהסכם קיבוצי זה כדי לשנות את יתר הכללים וההוראות החלים לגבי תשלום דמי הבראה, לרבות מועד תשלומם.
- 9.3 מובהר כי הסכום הכספי שהופחת כאמור בהסכם קיבוצי זה ולא שולם לעובד וכן הסכום שלא שולם לעובד בשל הקפאת מחיר יום הבראה כאמור בסעיף 8 לעיל, לא יוחזר לעובד.
- 9.4 למען הסר ספק, אין בהסכם קיבוצי זה כדי לגרוע מהוראות סעיף 29 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.
- 9.5 למען הסר ספק, אין בהוראות הסכם זה כדי לגרוע מהוראות מיצוי תביעות החלות על ההסתדרות או שיחולו על הצדדים, לרבות לפי הסכם מסגרת 2023, ההסכם לפתרון בעיות 2023, וההסכם הקיבוצי בין המדינה לבין ההסתדרות מיום 12.9.2024 בדבר הגדלת העלות לפתרון בעיות והארכת תקופות מיצוי ושקט כלפי המגזר הציבורי.
- 9.6 למען הסר ספק, אין בהוראות הסכם זה כדי לגרוע מהוראות השקט התעשייתי החלות על הצדדים, או שיחולו על הצדדים, לרבות לפי ההסכם הקיבוצי (מסגרת) מיום 17.7.2023, ההסכם הקיבוצי בעניין פתרון בעיות מאותו יום וההסכם הקיבוצי בין המדינה להסתדרות מיום 12.9.2024 בדבר הגדלת העלות לפתרון בעיות והארכת תקופות מיצוי ושקט כלפי המגזר הציבורי.

10. הכרעה בחילוקי דעות

ועדת מעקב בהשתתפות הממונה על השכר ויו"ר האגף לאיגוד מקצועי בהסתדרות תמשיך לעקוב ולסייע בביצוע של הסכם קיבוצי זה ולהכריע בחילוקי דעות הנוגעים לו. החלטותיה של ועדת המעקב תהיינה סופיות ותחייבנה את הצדדים.

ולראיה באו הצדדים על החתום:

א.ב.כ

N.C

הסתדרות העובדים הכללית החדשה

ישראל

מדינת ישראל

מרכז השלטון המקומי

שלוש הערים הגדולות

מרכז המועצות האזוריות

חבר המועצות הדתיות

המוסד לביטוח לאומי

שירות התעסוקה

האוניברסיטה העברית

אוניברסיטת בר-אילן

אוניברסיטת באר-שבע

אוניברסיטת חיפה

אוניברסיטת תל-אביב

הטכניון

מכון ויצמן

שירותי בריאות כללית

הסתדרות מדיצינית הדסה

נספח א'

דוגמה לעניין סעיף 8.2 להסכם הקיבוצי -

"מדד" - מדד המחירים לצרכן המתפרסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

מדד מאי 2023 - 104.2

לשם הדוגמה בלבד, במקרה בו במאי 2026 עמד המדד על 118.1, אזי מחיר יום ההכרעה בשירות המדינה בשנת 2026 יעודכן ב-13.34% לעומת מחיר יום ההכרעה בשנת 2023.

א.ר.

N.C.